



## **Priorytety Komisji Europejskiej**

Przemawiając przed głosowaniem w sprawie powołania nowego Kolegium Komisarzy podczas sesji plenarnej Parlamentu Europejskiego w Strasburgu, 15 lipca 2014 roku, Jean Claude Juncker zaprezentował program na rzecz zatrudnienia, wzrostu, sprawiedliwości oraz zmian demokratycznych, stanowiący zbiór wytycznych politycznych na kolejną kadencję Komisji Europejskiej. Wytyczne te znamy także pod nazwą tzw. priorytetów Junckera, które wyznaczyć miały program odbudowy UE po kryzysie gospodarczym, wzrostu konkurencyjności (znany jako Plan inwestycyjny dla Europy) oraz odnowy i reformy Unii w świetle nowych wyzwań globalnych. W kolejnych numerach naszego Biuletynu przybliżać będziemy Państwu poszczególne priorytety, omawiając pokrótce główne propozycje Komisji, jak i postępy w realizacji podejmowanych działań.

## **Plan inwestycyjny dla Europy**

Jako absolutny priorytet dla Europy w okresie po kryzysie ekonomicznym wskazano zwiększenie konkurencyjności Europy i konieczność pobudzania inwestycji w celu tworzenia nowych miejsc pracy - czyli Plan inwestycyjny dla Europy. Głównym celem wskazanym w tym zakresie przez Komisję Europejską, którego realizacja ma przyczynić się do nadrzędnego priorytetu, jest wsparcie rozwoju realnej gospodarki w UE przy jednoczesnym ograniczeniu zadłużenia, poprzez inteligentne inwestycje w przedsiębiorstwa, które tworzą nowe miejsca pracy, ograniczenie nadmiaru regulacji i uelastycznienie wykorzystania środków publicznych. To jednak wymaga stworzenia skuteczniejszych instrumentów finansowych, m.in. w formie pożyczek i gwarancji zapewniających przedsiębiorcom lepsze zabezpieczenie przed ryzykiem.

Plan inwestycyjny dla Europy zakłada 3 główne elementy:

- utworzenie Europejskiego Funduszu na rzecz Inwestycji Strategicznych;
- zasilenie inwestycjami gospodarki realnej;
- poprawa otoczenia inwestycyjnego.

Zasadniczym mechanizmem stał się Europejski Fundusz na rzecz Inwestycji Strategicznych (EFIS). Rozporządzenie ustanawiające fundusz weszło w życie w lipcu 2015 r. Założeniem planu było uruchomienie w UE w ciągu trzech lat dzięki wsparciu funduszu inwestycji o łącznej wartości 315 mld €. Fundusz, którego zadaniem jest udzielanie gwarancji na inwestycje przedsiębiorstw (w tym nowe przedsiębiorstwa i MSP). Fundusz dysponował początkowo budżetem w wysokości 16 mld € w gwarancjach budżetu UE oraz 5 mld € w części pochodzącej z Europejskiego Banku Inwestycyjnego. Do listopada 2016, a więc w mniej

niż półtora roku od uruchomienia, wsparcie funduszu przyczyniło się do wygenerowania inwestycji o łącznej wartości 154 mld € (w tym m.in. 290 000 projektów firm rozpoczynających działalność). Powodzenie założonych działań skłoniło Komisję do zaproponowania – już latem 2016 roku – przedłużenia działalności funduszu o kolejne trzy lata (do roku 2020) oraz zwiększenie budżetu do kwoty 26 mld € po stronie gwarancji z budżetu UE oraz 7,5 mld € po stronie EBI.

Kolejnym z filarów Planu inwestycyjnego jest udostępnienie potencjalnym inwestorom informacji nt. przedsięwzięć inwestycyjnych z całej Europy oraz zapewnienie podmiotom publicznym i prywatnym dostępu do szerokiej gamy programów doradczych i pomocy technicznej udzielanej przez doświadczonych ekspertów. Głównymi narzędziami są tutaj Europejski Portal Projektów Inwestycyjnych (EPPI) i Europejskie Centrum Doradztwa Inwestycyjnego (ECDI).

I wreszcie, trzeci filar – dotyczy ułatwienia inwestycji i poprawę dostępu do finansowania (głównie dla małych i średnich przedsiębiorstw), dzięki uproszczeniu przepisów prawa oraz rozwój rynków kapitałowych, mogących ułatwiać przedsiębiorstwom dostęp do kapitału wspierającego innowacje.

Projektowi planu inwestycyjnego dla Europy towarzyszył także tzw. pakiet dotyczący gospodarki cyrkulacyjnej (gospodarki obiegu zamkniętego). Założeniem pakietu jest wsparcie konkurencyjności i zrównoważonego rozwoju przemysłu europejskiego i tworzenie nowych miejsc pracy poprzez działania w zakresie gospodarki cyrkulacyjnej. Przyczyni się ona do oszczędzania zasobów (a tym samym obniżania kosztów) poprzez zachęcanie europejskich firm do produkcji i eksportu „czystych” produktów i usług, a także poprzez tworzenie w sektorze „czystej” gospodarki zarówno miejsc pracy dla pracowników wysoko, jak i niskokwalifikowanych, co z kolei stworzy warunki dla poprawy spójności i integracji społecznej. W skład pakietu wchodzi cztery dyrektywy nowelizujące wcześniejsze przepisy, a dotyczące: odpadów, odpadów opakowaniowych, składowania odpadów, odpadów elektrycznych i elektronicznych oraz samochodów wycofanych z eksploatacji, a także rozporządzenie dotyczące rynku produktów nawozowych, które aktualnie znajdują się w pracach w Parlamencie Europejskim. Zakłada się, że na realizację założeń gospodarki obiegu zamkniętego przeznaczonych zostanie ponad 650 milionów € w ramach Programu Horyzont 2020 oraz 5,5 miliarda € w ramach funduszy strukturalnych.

W ramach działań na rzecz poprawy konkurencyjności UE przy jednoczesnej poprawie funkcjonowania rynków pracy w UE, w czerwcu 2016 roku Komisja Europejska opublikowała komunikat pt. Nowy europejski program na rzecz umiejętności. Celem programu jest poprawa jakości kształcenia, a także jego adekwatności wobec potrzeb rynku pracy. Dotyczy to zarówno podstawowych umiejętności, jak i tworzenia warunków dla nabywania bardziej zaawansowanych. Założeniem programu jest także

zwiększenie porównywalności kwalifikacji uzyskiwanych w różnych krajach UE oraz zacieśnienie współpracy na rzecz przekazywania informacji o dostępnych ścieżkach kariery zawodowej.

W wyniku śródkresowego przeglądu Wieloletnich ram finansowych na lata 2014-2020, przeprowadzonego we wrześniu 2016 roku, Komisja zaproponowała przeznaczenie części rezerwy budżetowej (o wartości 2,4 mld €) na wsparcie programu COSME (wsparcie konkurencyjności MSP) oraz inicjatywę Gwarancja dla młodzieży, której celem jest obniżenie bezrobocia wśród młodych Europejczyków. Do roku 2015 roczna stopa bezrobocia wśród młodzieży spadła średnio o 3,4 punktu procentowego do wartości 20,3%, zmniejszył się także odsetek młodych ludzi niekształcących się, niepracujących ani nieszkolących się (młodzież NEET) - o 1 punkt procentowy, do poziomu 12 %. Dodatkowe wsparcie przeznaczono także na program Horyzont 2020.

Realizacji ambitnych celów rozwojowych UE, w tym wzmocnieniu spójności europejskiej sprzyjać będzie z pewnością także zwiększona mobilność młodzieży i promocja solidarności europejskiej. W związku z tym 7 grudnia 2016 Komisja wydała komunikat pt. „Europejski Korpus Solidarności”, mający na celu tworzenie warunków, umożliwiających młodym ludziom udział w działaniach solidarnościowych, realizowanych w ramach wolontariatu lub pracy zawodowej, co przyczyniać się będzie także do nabywania nowych umiejętności, w tym językowych i międzykulturowych.

Zgodnie z założeniami Komisji Europejskiej, w instytucjach europejskich trwają prace legislacyjne związane z regulacjami, które przyczynić się mają do realizacji priorytetów Junckera. Postępy we wdrażaniu poszczególnych programów i inicjatyw, jak też ich rezultaty poddawane będzie także regularnym przeglądom, zarówno ze strony KE, jak i niezależnych audytów. W listopadzie 2016 wyniki takiej oceny przedstawiła firma Ernst & Young, wskazując, iż - mimo obaw związanych z nierównomiernym rozkładem terytorialnym inwestycji wspieranych w ramach EFIS (mała aktywność w nowych krajach członkowskich), potrzebą poprawy systemu monitorowania wpływu na wzrost gospodarczy i tworzenie miejsc pracy - efekt mnożnikowy w wysokości 14,1x, jest bliski zakładanemu i sprawnie funkcjonują także ramy instytucjonalne programu. Potwierdzają to także, wskazane wcześniej wyniki wdrażania programu, który w połowie pierwszego okresu (z uwzględnieniem czasu niezbędnego na uruchomienie funduszu) wygenerował inwestycję na niemal połowę zakładanej pierwotnie wartości.

Opracowano

na

podstawie:

[http://www.consilium.europa.eu/pl/policies/investment-plan/;](http://www.consilium.europa.eu/pl/policies/investment-plan/) J-C.  
Juncker, Nowy początek dla Europy: Mój program na rzecz zatrudnienia,

## ZROZUMIEĆ POLITYKĘ UNII EUROPEJSKIEJ

Wpisany przez Anna Jędrzejewska  
poniedziałek, 27 lutego 2017 12:48

---

wzrostu, sprawiedliwości oraz zmian demokratycznych, Strasburg 2014 oraz The Juncker Commission's ten priorities. State of play at the start of 2017, European Parliamentary Research Service, European Parliament, 2017